

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2014. GODINU**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2014. GODINU**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Hrvatski sabor na sjednici održanoj 4. prosinca 2013. godine donio je Državni proračun Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcije za 2015. i 2016. godinu (Narodne novine, broj 152/2013 – u daljnjem tekstu: Proračun) i Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu (Narodne novine, broj 152/2013). Na sjednici održanoj 21. ožujka 2014. godine Hrvatski sabor donio je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu (Narodne novine, broj 39/2014).

Zbog promjene visine deficita državnog proračuna mijenja se iznos do kojeg se Vlada Republike Hrvatske može zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala što je iskazano u Računu financiranja. U skladu s navedenim, ovim se Zakonom mijenja visina zaduživanja. Mijenja se iznos godišnje vrijednost novih financijskih jamstava, iznos jamstvene zalihe te iznos sredstava za temeljni kapital, subvenciju kamata, udio u kreditima i garantni fond Hrvatske banke za obnovu i razvitak u 2014. godini.

Predloženo rješenje omogućuje redovito izvršavanje prava i obveza proračunskih korisnika u skladu s makroekonomskom politikom i financijskim mogućnostima državnog proračuna.

Također, radi omogućavanja izvršavanja obveza Centra za restrukturiranje i prodaju preuzetih Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, ovim se Zakonom dopunjuje dio koji se odnosi na upravljanje državnim imovinom.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona osigurat će se sredstva iz izvornih prihoda i primitaka Proračuna.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O IZVRŠAVANJU
DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2014. GODINU**

Članak 1.

U Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu (Narodne novine, br. 152/2013 i 39/2014), iza članka 26. dodaje se članak 26.a koji glasi:

„Članak 26.a

(1) Sredstva ostvarena prodajom dionica i poslovnih udjela trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske kojima sukladno Zakonu o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 94/2013) upravlja Centar za restrukturiranje i prodaju (u daljnjem tekstu: CERP), sredstva ostvarena podjelom dobiti tih društava, kao i sredstva doznačena CERP-u, kao pravnom slijedniku Agencije za upravljanje državnom imovinom, temeljem upravljanja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, prihod su CERP-a i uplaćuju se na njegov žiro račun.

(2) Ostatak stečajne ili likvidacijske mase trgovačkih društava prethodnog stavka prenosi se u vlasništvo CERP-a, razmjerno učešću Republike Hrvatske u temeljnom kapitalu tih trgovačkih društava.

(3) Višak ostvarenih prihoda nad rashodima CERP-a prihod je državnog proračuna.“

Članak 2.

U članku 27. stavku 1. iznos: „33.522.029.471,00“ zamjenjuje se iznosom: „33.572.426.585,00“.

U stavku 2. iznos: „22.570.251.486,00“ zamjenjuje se iznosom: „24.189.218.486,00“.

U stavku 3. iznos: „2.954.977.000,00“ zamjenjuje se iznosom: „2.370.437.000,00“, a iznos: „1.438.983.349,00“ zamjenjuje se iznosom: „1.448.383.349,00“.

Članak 3.

U članku 32. stavku 2. iznos: „5.000.000.000,00“ zamjenjuje se iznosom: „6.000.000.000,00“, a iznos: „3.000.000.000,00“ zamjenjuje se iznosom: „2.500.000.000,00“.

U stavku 4. iznos: „729.000.000,00“ zamjenjuje se iznosom: „829.000.000,00“.

Članak 4.

U članku 34. iznos: „920.000.000,00“ zamjenjuje se iznosom: „520.000.000,00“.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. dodaje se novi članak 26.a koji propisuje da su sredstva ostvarena prodajom dionica i poslovnih udjela trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske kojima sukladno Zakonu o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske upravlja CERP, sredstva ostvarena podjelom dobiti tih društava, kao i sredstva doznačena CERP-u, kao pravnom slijedniku Agencije za upravljanje državnom imovinom, temeljem upravljanja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, prihod CERP-a i uplaćuju se na njegov žiro račun. Također se propisuje da se ostatak stečajne ili likvidacijske mase trgovačkih društava prenosi u vlasništvo CERP-a, razmjerno učešću Republike Hrvatske u temeljnom kapitalu tih trgovačkih društava. Višak ostvarenih prihoda nad rashodima CERP-a prihod je državnog proračuna. CERP nije korisnik državnog proračuna, niti je vlasnik imovine kojom upravlja sukladno Zakonu o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, te po toj osnovi ne ostvaruje dostatne prihode za podmirenje Zakonom preuzetih obveza, pa bi se predloženom odredbom osigurala sredstva za podmirenje dijela preuzetih obveza koja proizlaze iz članka 25. i članka 28. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.

Člankom 2. mijenja se iznos do kojeg se Vlada Republike Hrvatske može zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala što je iskazano u Računu financiranja. Tekuće otplate glavnice državnoga duga mijenjaju se sa 22.570.251.486,00 kuna na 24.189.218.486,00 kuna. Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna mijenjaju se sa 1.438.983.349,00 kuna na 1.448.383.349,00 kuna. Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna mijenja se sa 2.954.977.000,00 kuna na 2.370.437.000,00 kuna.

Člankom 3. mijenja se iznos godišnje vrijednosti novih financijskih jamstava za 2014. godinu sa 5.000.000.000,00 kuna na 6.000.000.000,00 kuna od čega iznos od 3.000.000.000,00 kuna koji se odnosi na izvanproračunske korisnike državnog proračuna zamjenjuje iznosom 2.500.000.000,00 kuna. Iznos jamstvene zalihe za financijska jamstva u Proračunu mijenja se sa 729.000.000,00 kuna na 829.000.000,00 kuna.

Člankom 4. mijenja se iznos sredstava za temeljni kapital, subvenciju kamata, udio u kreditima i garantni fond Hrvatske banke za obnovu i razvitak u 2014. godini sa 920.000.000,00 kuna na 520.000.000,00 kuna.

Člankom 5. propisano je da ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

ODREDBEVAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 26.

(1) Kada se sredstva Proračuna koriste za sanaciju, dokapitalizaciju ili kao udio u sredstvima pravne osobe, Republika Hrvatska postaje vlasnikom u tim pravnim osobama razmjerno uloženim sredstvima.

(2) Imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske iz stavka 1. ovoga članka upisuje njezin korisnik u svoju evidenciju, a pravna osoba upisuje Republiku Hrvatsku kao vlasnika razmjernog dijela kapitala.

(3) Evidenciju o imovini i vlasničkim dijelovima iz stavaka 1. i 2. ovoga članka vode korisnici i tijelo nadležno za upravljanje državnom imovinom, a podatke o tome dostavljaju Ministarstvu radi evidencije imovine u vlasništvu Republike Hrvatske u Glavnoj knjizi Državne riznice.

III. UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM I DUGOVIMA

2. Zaduživanje i tekuće otplate

Članak 27.

(1) Zaduživanje se može provesti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupnog iznosa od 33.522.029.471,00 kuna iskazanog u Računu financiranja Proračuna.

(2) Tekuće otplate glavnice državnoga duga, iskazane u Računu financiranja Proračuna za 2014. godinu u iznosu od 22.570.251.486,00 kuna te pripadajuće kamate imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim rashodima i izdacima.

(3) Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznosi 2.954.977.000,00 kuna. Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznose 1.438.983.349,00 kuna.

4. Državna jamstva

Članak 32.

(1) Ovlašćuje se Vlada da u ime Republike Hrvatske može davati financijska i činidbena jamstva na prijedlog Ministarstva.

(2) Godišnja vrijednost novih financijskih jamstava za 2014. godinu iznosi 5.000.000.000,00 kuna od čega se iznos od 3.000.000.000,00 kuna odnosi na izvanproračunske korisnike državnog proračuna iz članka 27. stavka 3. ovoga Zakona.

(3) U iznos iz stavka 2. ovoga članka ne ulazi vrijednost jamstava danih za refinanciranje i reprogramiranje obveza iz prethodnih godina za koje je bilo dano jamstvo.

(4) Jamstvena zaliha za financijska jamstva u Proračunu iznosi 729.000.000,00 kuna.

(5) Tražitelj jamstva, koji može biti isključivo pravna osoba, dužan je dokumentirani zahtjev dostaviti ministarstvu nadležnom za tražitelja jamstva. Nadležno ministarstvo će zaprimljeni dokumentirani zahtjev, zajedno s provizijom i ostalim potrebnim elementima jamstva koje odredi, dostaviti u roku od 45 dana od zaprimanja Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Agencija) radi davanja mišljenja i prijave Europskoj komisiji, u skladu s odredbama zakona kojim su uređene državne potpore. Prije dostave Agenciji nadležno ministarstvo dužno je ocijeniti:

– temelj donošenja prijedloga dodjele jamstva u obliku programa ili druge osnove za podnošenje zahtjeva za dodjelu jamstva

– bonitet tražitelja

– ocjenu stanja zaduženosti

– efekte novog zaduženja na mogućnost razvoja i likvidnosti te izraditi stručno mišljenje i jasno opredjeljenje prema odobrenju predloženog jamstva.

(6) Pri ocjeni zahtjeva za davanje državnog jamstva uzimat će se u obzir:

– potpora kapitalnim ulaganjima u razvitak kojima se poboljšavaju opći uvjeti gospodarskog djelovanja i koji utječu na izvozni učinak i

– gospodarska stabilnost i važnost u regionalnom razvitku.

(7) Nadležno ministarstvo, u roku od 30 dana od zaprimanja odobrenja prijedloga državne potpore od Europske komisije, odnosno mišljenja Agencije ako se radi o državnoj potpori izuzetoj od obveze prijave Europskoj komisiji, odnosno odluke Europske komisije o nepostojanju državne potpore ili mišljenja Agencije o nepostojanju državne potpore, u skladu s odredbama zakona kojim su uređene državne potpore, dostavlja Ministarstvu dokumentirani zahtjev tražitelja jamstva, zajedno sa:

– određenom provizijom i ostalim potrebnim elementima jamstva

– odobrenjem prijedloga državne potpore od Europske komisije, odnosno mišljenjem Agencije ako se radi o državnoj potpori izuzetoj od obveze prijave Europskoj komisiji ili odlukom Europske komisije o nepostojanju državne potpore, odnosno mišljenjem Agencije o nepostojanju državne potpore

– svojom ocjenom i mišljenjem iz stavka 5. ovoga članka te

– prijedlogom odluke o dodjeli jamstva.

(8) Ministarstvo, uz procjenu kreditnih uvjeta banaka davatelja kredita, obvezno je Vladi uputiti svoje mišljenje najkasnije u roku od 30 dana od dostave dokumentacije iz stavka 7. ovoga članka.

(9) Činidbena jamstva iz stavka 1. ovoga članka, koja su u pravilu vezana za okončanje posla, mogu se davati na temelju primljenih predujmova u novcu ili imovini za

gradnju brodova do njihove isporuke, nabavu zrakoplova na temelju dugoročnog ugovora o zakupu te za infrastrukturne projekte koji se izvode na osnovi ugovora o koncesiji ili zajedničkih ulaganja.

(10) Vlada može iznimno odobriti jamstvo za zaduženje određenog korisnika vezano za provedbu prioritetnog programa/projekta koji ima značenje za regionalnu gospodarsku stabilnost, radi ublažavanja gospodarske nerazvijenosti određenog područja, uklanjanje ratnih šteta, obnovu ili hitnu obnovu od posljedica elementarnih nepogoda.

(11) Jamstvo koje, sukladno Zakonu, odobrava Vlada može biti u obliku posebnog dokumenta ili ugovora o jamstvu.

(12) Jamstvo se može mijenjati ili dopunjavati samo uz suglasnost Vlade.

(13) Za dana jamstva ugovorom o izdavanju jamstva uređuju se obveze tražitelja jamstva i instrumenti osiguranja.

(14) Za jamstva koja se aktiviraju Ministarstvo može Financijskoj agenciji dati nalog za naplatu po aktiviranom državnom jamstvu radi namirenja duga.

(15) Potraživanja Ministarstva, na temelju utvrđenih obveza dužnika, imaju isti prioritet u izvršavanju kao i nalozi za javna davanja u odnosu na sve ostale naloge po obvezama dužnika, njegova pravnog sljednika ili solidarnog jamca.

(16) Ako zbog neizvršenja kreditnih obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bude aktivirano državno jamstvo, ta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može izvršavati samo nužne rashode (minimalne plaće za zaposlene, doprinose, minimalne rashode za materijal i usluge).

IV. POTICAJNE MJERE U GOSPODARSTVU

Članak 34.

Za temeljni kapital, subvenciju kamata, udio u kreditima i garantni fond Hrvatske banke za obnovu i razvitak u 2014. godini osigurava se 920.000.000,00 kuna.